

El 15° aniversario del CIPC : Prevención de la criminalidad en el mundo: Balance, evaluación y perspectivas

---- PRINCIPALES RECOMENDACIONES Y CONCLUSIONES ---

El simposio permitió formular recomendaciones precisas con respecto a los temas abordados en las diferentes sesiones y talleres.



RECOMENDACIONES

Taller 1

Correspondiente a la acción local y movilización de la comunidad, los participantes insistieron en la importancia de la participación de los jóvenes en los programas culturales, recreativos, o del desarrollo social, con el fin de aumentar su compromiso en la comunidad (entiendase « en el sentido de “lugar de vida” »). Los principales obstáculos a la movilización comunitaria identificados afectan al déficit de confianza en las instituciones y a la falta de interacción entre habitantes y autoridades locales. Se ha recomendado de buscar a mejorar el sentimiento de seguridad y de pertenencia colectiva por el compromiso de las autoridades de policía y de justicia las asociaciones locales sobre los modos de ejercicio de la policía.

Taller 2

En cuanto a la mediación social, los participantes eran del parecer que hay una gran necesidad de reconocer la mediación social como parte integrante de las estrategias de prevención de la criminalidad. Hasta la fecha, los programas de mediación social no son suficientemente reconocidos por las autoridades. Los oradores también sugirieron reforzar la formación, el marco y el desarrollo de la ética de la práctica. Para hacerlo, la profesionalización de la mediación sería una de las vías que hay que explorar. Finalmente, se propuso documentar las experiencias, desarrollar intercambios a escala internacional y elaborar herramientas de evaluación e indicadores de reconstrucción del vínculo social para medir los efectos y los impactos de las intervenciones de la mediación social.

Taller 3

Con respecto a las herramientas de prevención de la criminalidad, los oradores expresaron el deseo de conocer mejor los instrumentos que están actualmente disponibles con el fin de mejorar la seguridad de las ciudades. El énfasis ha sido puesto sobre la necesidad de compartir el liderazgo entre los diferentes agentes de las ciudades y de frenar la centralización con el fin de alcanzar un nivel más elevado de eficacia fortaleciendo las credenciales de los niveles descentralizados.

Taller 4

El taller sobre la evaluación atrajo un gran número de participantes, aunque su aplicación en prevención parece todavía insuficiente; los participantes recordaron que era necesario

realizar más evaluaciones de las prácticas y políticas de prevención. Sin embargo, también se ha hecho énfasis sobre la necesidad de diversificar los métodos, los enfoques y de adaptación a las exigencias financieras.

Taller 5

En el marco del taller dedicado a la asociación público - privada, los oradores se interrogaron sobre la posibilidad de éxito de tal asociación. Tomando el ejemplo de tres proyectos distintos, celebrándose en tres países diferentes, fue posible identificar las condiciones «ganadoras»: la sensibilización de las empresas que integran un aspecto prevención / seguridad en su estrategia, la formación de los agentes locales para estar en condiciones de establecer alianzas, la seguridad para las empresas, de obtener resultados tangibles y la iniciación del personal a los conceptos de prevención y de seguridad han sido particularmente observadas.

Taller 6

Los intercambios dedicados a la urbanización y la criminalidad señalaron los problemas de la segregación y la confianza de la población hacia los cuerpos policíacos. Se ha propuesto tomar en consideración, la adopción de políticas o estrategias, los planes de desarrollo urbano, involucrando a varios asociados, procedentes de diferentes medios (ex. policía, organismos comunitarios, entornos institucionales, etc) con el propósito de desarrollar las acciones preventivas innovadoras en cada uno de ellos. Para ese fin, deben ser puestos en disposición varios recursos, porque los programas de prevención por sí solos, no son suficientes para la tarea.

Taller 7

Las misiones de paz y las organizaciones que las llevan deben ser más sensibles al contexto social, económico y político en el seno de los cuales intervienen. Ellas también deben inspirar confianza a los ciudadanos. Los interventores contienden también por una mejor coordinación de los recursos desplegados en las misiones de paz. Finalmente, se recomendó actuar en una perspectiva inclusiva, procurando comprometer a los jóvenes en la toma de decisiones, especialmente en las sociedades post-conflicto.

Taller 8

Tratándose de los nuevos agentes en prevención, los participantes subrayaron la importancia de desarrollar las colaboraciones de modo continuo, adaptándose a las nuevas formas de criminalidad y a las nuevas necesidades de intervenciones en respuesta. Además, se hizo hincapié en la necesidad de trabajar más estrechamente y sistemáticamente con los investigadores, los ciudadanos, los abogados y los defensores de los derechos humanos y las sociedades civiles.

Taller 9

Del lado de las nuevas prácticas, es recalcado que las políticas en prevención deben basarse en datos empíricos, tener una orientación multidisciplinaria, beneficiarse del apoyo de diversos sectores y poder efectuar una evaluación rigurosa de los resultados. Los debates recalcaron la necesidad de una reforma profunda de las leyes nacionales con el fin de desarrollar una alternativa global al encarcelamiento que arrastra no sólo una superpoblación carcelaria crónica, sino que también numerosos daños sociales. Además, es evidentemente necesario adaptar mejor las políticas públicas a las situaciones nuevas, tales

como las violencias específicas que se celebran en las zonas fronterizas o la reconstrucción de las fuerzas de policía y su integración de objetivos preventivos en los países que salen de crisis y han conocido policías poco democráticas.

Taller 10

En el ámbito de los derechos humanos, el papel esencial jugado por las normas y los estándares internacionales ha sido recordado. Ellos ofrecen un marco protector de referencia para las poblaciones más vulnerables y marginadas. Sin embargo, la protección de los derechos humanos y de las poblaciones socialmente excluidas resulta difícil de cumplir en un cierto número de países debido a la falta de voluntad política. Es por eso que, es necesario interpelar más a los responsables políticos y movilizar los recursos adecuados. Se recomienda incluir la prevención de la criminalidad dentro de las políticas de los derechos humanos en la medida en que se trata de una política que pretende proteger y reforzar las capacidades de las comunidades (lugares de vida, sociedades civiles).

Taller 11

Stephen Leafloor es el fundador de BluePrintforLife [Proyecto para la vida], destinado a movilizar a los jóvenes Nativos utilizando el hip-hop como un medio de mediación y de fortalecimiento de las capacidades (empowerment [empoderamiento]). Este grupo utiliza elementos de la cultura tradicional (danza, canto gutural, deporte) impregnados de hip-hop para enseñar a los jóvenes Nativos a construir un liderazgo y trabajar en equipo, a dominar las energías negativas, a iniciar en el cambio social, a construir relaciones respetuosas y confiadas y a apreciar su patrimonio cultural. Esta iniciativa innovadora se inscribe en el largo plazo; los jóvenes participantes son obligados a comunicar a sus mayores sus competencias y su conocimiento, permitiendo un diálogo transgeneracional en conjunto de las comunidades. Estas iniciativas de pequeño tamaño han resultado muy bien adaptadas y eficaces en el seno de las comunidades indígenas.

Taller “Herramientas en América latina”

Organizada con el fin de atender las necesidades más específicamente de los agentes latinoamericanos de disponer de herramientas y de material de referencia que los orienten en la puesta en marcha de las estrategias de prevención, este taller permitió presentar en detalle diferentes herramientas prácticas: La carpeta « *La clave para municipalidades más seguras en América Latina* », preparada por Esteban Benavides, la puesta en marcha de planes municipales de prevención en Chile, por el Sr. M.Jorge Araya, director de la División de seguridad pública del Ministerio del Interior de Chile, un diagnóstico de necesidades en materia de prevención de la criminalidad en México, por Verónica Martínez Solares, Fundadora de la organización CLAVE, el desarrollo de una herramienta de diagnóstico de las vulnerabilidades relacionadas a la presencia del crimen organizado en Colombia y en Nicaragua, por Elkin Velázquez, Coordinador del Programa Ciudades más seguras de la ONU - HÁBITAT. El informe de esta sesión ha sido asegurado por Ana María Díaz, especialista en seguridad pública de la Organización de Estados Americanos (OEA).

Conclusiones

En conclusion, Valérie Sagant subrayó que nuevos temas debían ser examinados en una perspectiva preventiva y asociativa para responder a la evolución de la criminalidad y a las

expectativas de los ciudadanos. El crimen organizado constituye hoy día un reto superior no sólo a nivel mundial transnacional y económico, sino que muy localmente, en las diferentes comunidades donde echa raíces, recluta o derrama sus productos ilícitos. El crimen organizado refuerza y también alimenta la corrupción de las autoridades públicas, lo que, como todos sabemos, provoca una gran desconfianza de los ciudadanos con respecto a sus instituciones. Esta falta de confianza representa un obstáculo casi - insuperable para prevenir y combatir la criminalidad y alimenta el sentimiento de inseguridad en general. Es uno de los temas examinados en el Informe internacional sobre la prevención de la criminalidad y la seguridad diaria: tendencias y perspectivas que CIPC publicará en 2010.

El segundo tema esencial: la situación en los Estados frágiles y los países que salen de conflictos internacionales o civiles. En estas situaciones, la atención es llevada a menudo con prioridad a la reconstrucción de las instituciones, al mantenimiento del orden y al fortalecimiento de las capacidades nacionales y centrales. Sin negar que se trata de necesidades, nos parece hoy esencial tomar mejor en cuenta las situaciones locales y las capacidades de los agentes locales que actúan sobre su marco de vida y su seguridad cotidiana. Las herramientas probadas desde varias décadas de la asociación y de la coproducción de seguridad en los barrios mostraron su adaptación posible a situaciones de crisis y de alto nivel de criminalidad. Ellos permiten comprometer rápido y concretamente acciones de prevención y de reducción de la violencia que constituyen la base de cualquier otro desarrollo.

Finalmente, el tercer tema que parece conservar toda su actualidad: la calidad de las relaciones entre policía y población ha sido identificada como una condición superior de la puesta en marcha de las estrategias de prevención y de seguridad diaria. Esta condición parece universal, aunque aplicándose a contextos extremadamente diferentes que van de situaciones donde ciertos servicios de policía están gravemente y mayoritariamente corruptos y violentos y cometen acciones ilegales de un modo casi - institucionalizado como en ciertos países de América central en situaciones donde los servicios de policía son globalmente virtuosos – los casos de corrupción que son el hecho de individuos aislados – y los que la acción es enmarcada por reglas democráticas, pero cuyas modalidades de intervención levantan sin embargo debates y una gran desconfianza si llega el caso particularmente de detenciones o de operaciones que arrastran la muerte de ciudadanos. Aquí todavía, la confianza del público en las instituciones que lo gobiernan es una condición indispensable para todo clima de seguridad.

Respecto a la metodología, resaltan de este balance 15 años de prevención algunas comprobaciones claras:

- La metodología simple « diagnóstico – acción – evaluación » aplicada a la escala local, sobre los diferentes medios de vida de las comunidades permite responder a las necesidades reales de la población.
- La colaboración es indispensable, pero no puede colmar realmente todas las expectativas sin liderazgo político fuerte.
- Finalmente y sobre todo, se hizo incapié en la absoluta necesidad de elaborar, aplicar y evaluar las estrategias de prevención y de seguridad en relación con los jóvenes. La aproximación inclusiva y de participación no es idealista, pero pragmática y tiene por objeto la eficacia de las políticas. Ella refuerza su legitimidad y su continuidad.

Estas constataciones hacen evolucionar el Centro internacional para la prevención de la criminalidad y hacen evolucionar sus actividades. Así, nosotros nos dedicamos a recoger de modo más sistemático las informaciones únicamente dirigidas a las prácticas y políticas de prevención a través del Informe internacional publicado ahora cada dos años y de cuestionarios y encuestas más puntuales cerca de los observatorios existentes de la criminalidad en el mundo (desde el 2007) y sobre todo entre los municipios desde este año. Finalmente, lanzamos este año nuestro propio observatorio internacional de las políticas de prevención (ver sección «centro de conocimientos»). Estas herramientas nos permitirán informar mejor de las novedades y las tendencias y poner luz sobre las prácticas más prometedoras. El Centro cumple una misión única favoreciendo los intercambios de conocimientos entre todas las regiones del mundo sobre los temas relacionados a la prevención y la seguridad diaria y los simposios y otros acontecimientos organizados por CIPC permite a estos intercambios ser más concreta y más operacional.